

## **2.- SEGUIMIENTO DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN LOCAL**

En este apartado del documento se elabora un seguimiento del grado de ejecución desarrollado en el Plan de Acción Local de la Agenda 21 de la Comarca de Sobrarbe, en su segundo año de desarrollo del mismo.

El presente informe se refiere al análisis de los proyectos realizados en el año 2006. En este documento se analiza cual ha sido el grado de ejecución de estos proyectos y las líneas en las que más hincapié se ha realizado, durante su ejecución. Posteriormente se realiza un análisis de cada una de las líneas. Finalmente se realiza una valoración del grado de incidencia del plan en los compromisos de Aalborg.

### **2.1.- GRADO DE EJECUCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN**

El plan de acción de la Agenda 21 de Sobrarbe, que fue definido en septiembre del año 2004, cuenta con 6 líneas estratégicas orientadas a la mejora de la sostenibilidad en la comarca y los municipios que la integran:

- **Línea estratégica 1:** Diversificación y desestacionalización de la actividad productiva, basada en el aprovechamiento de los recursos endógenos y en la creación de empleo cualificado.
- **Línea estratégica 2:** Afianzamiento y cualificación de sector turístico, buscando la excelencia de un turismo sostenible.
- **Línea estratégica 3:** Conservación y restauración del patrimonio natural cultural y etnográfico de Sobrarbe.
- **Línea estratégica 4:** Desarrollar un modelo equitativo de infraestructuras y servicios a nivel comarcal, que mejore la calidad de vida y permita el asentamiento de la población.
- **Línea estratégica 5:** Impulso de la participación ciudadana, del asociacionismo y de la conciencia cívica.

- **Línea estratégica 6:** Mejora y ambientalización de la organización y gestión comarcal y municipal.

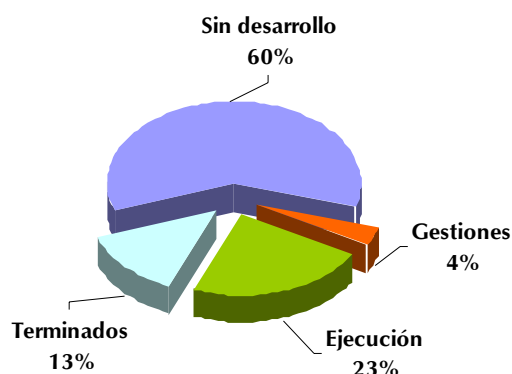
Las líneas estratégicas se dividen en 29 programas y que incluyen 268 proyectos. Los programas y los proyectos se reparten dentro de cada línea estratégica, de forma diferencial:

	Nº de Programas	Nº de Proyectos
<b>Línea 1</b>	6	59
<b>Línea 2</b>	4	42
<b>Línea 3</b>	7	60
<b>Línea 4</b>	5	68
<b>Línea 5</b>	3	20
<b>Línea 6</b>	4	19

Durante el año 2005 se ejecutaron un total de 27 proyectos lo cual supuso la reducción de los proyectos a realizar de 268 a 241. Este número se ha incrementado con 3 nuevos proyectos que se han añadido al Plan durante este año, lo cual supone un total de proyectos incluidos dentro del Plan de acción de 244.

Del total de los 268 proyectos con los que cuenta el plan de acción de Sobrarbe, en el año 2006 se han estado realizando un total de 81 proyectos. De estos 81 proyectos iniciados se han ejecutado completamente un total de 9 proyectos, el resto se encuentran en ejecución, en fase de proyecto o simplemente se han empezado las gestiones a realizar. Estos 81 proyectos junto con los 27 ejecutados en el año 2005 hace que el total de proyectos que se están desarrollando o se han desarrollado en la comarca desde la aprobación del Plan de Acción sea de 108. Esto supone que se han puesto en marcha un 40% de los proyectos definidos en el Plan de Acción de los cuales se han ejecutado 36 es decir un 13 % del total.

### GRADO DE DESARROLLO DEL PLAN DE ACCIÓN



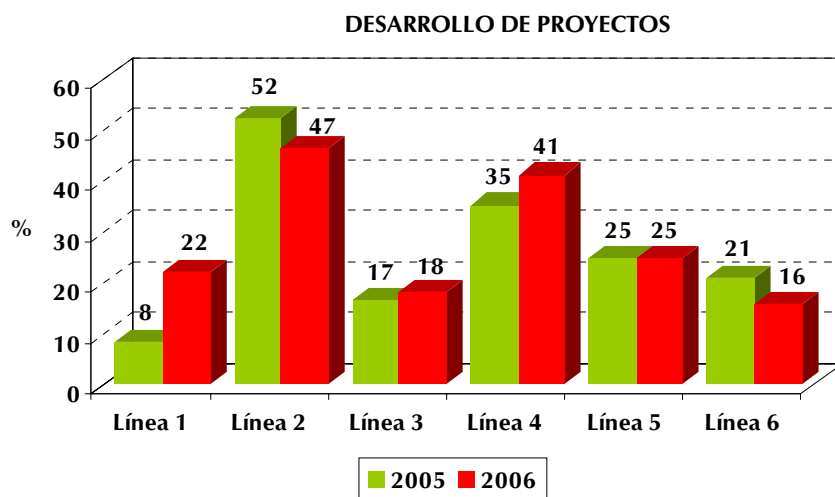
Al igual que en el año 2005 existen ciertos proyectos cuyo desarrollo no es de competencia comarcal o dependen de otras instituciones a parte de la propia Comarca para su desarrollo. A pesar de ello estos proyectos han sido puestos en marcha elaborando diferentes gestiones de cara a acelerar la puesta en marcha por las entidades competentes.

Comparado con el año 2005 en el que se pusieron en marcha 70 proyectos los 81 proyectos que se han realizado a lo largo del año 2006 suponen un incremento del 15% de los proyectos en desarrollo. 41 de estos proyectos ya fueron puestos en marcha en el año 2005, por lo que durante este año se han seguido desarrollando o tienen un carácter plurianual, mientras que 40 proyectos han sido iniciados en el año 2006.

Los proyectos se han ejecutado también de forma diferencial por líneas estratégicas, y se reparten la siguiente forma:

Líneas	Proyectos desarrollados	
	2005	2006
Línea 1	5	13
Línea 2	22	21
Línea 3	10	11
Línea 4	24	28
Línea 5	5	5
Línea 6	4	3

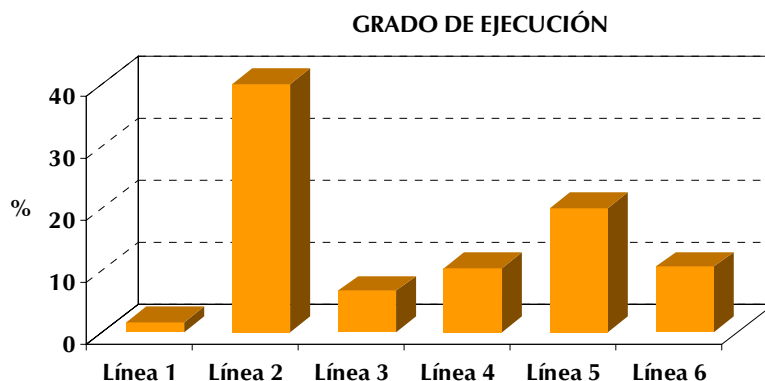
Durante el año 2006 las líneas en la que se han estado desarrollando un mayor número de proyectos son la línea 2 y la línea 4 en la que se han ejecutado 21 y 28 proyectos respectivamente mientras que la línea con una menor incidencia es la línea 6, en las que se ha ejecutado 3 proyectos. Si vemos el grado de ejecución de los proyectos en base al número de proyectos que tenía cada línea, vemos que es la línea 2 la que mayor grado de desarrollo. Se puede observar también que la línea con un menor grado de desarrollo es la línea 6. Podemos comprobar por tanto que la línea que mayor incremento de proyectos ha tenido durante este año, con respecto al año 2005 es la línea 1. Esta línea era la que menor desarrollo había tenido el año anterior y el refuerzo ha sido relevante, incrementando con respecto al año anterior en un 160%. Las líneas 3 y 4 muestran un tímido incremento de proyectos, la línea 5 no incrementa ninguno y las líneas 2 y 3 reducen los proyectos sobre los que se está trabajando.



De los 81 proyectos iniciados 9 proyectos se han ejecutado por completo, y 62 están en ejecución, quedando un 12% de proyectos que están en fase inicial o en gestiones preliminares.

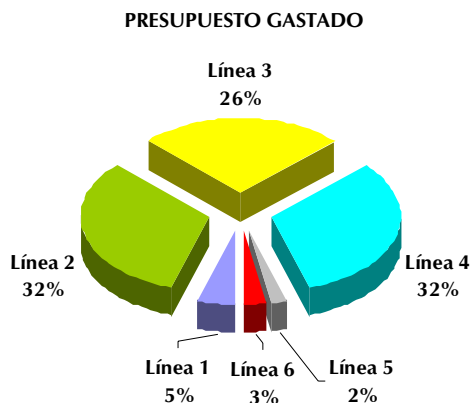
En cuanto a los proyectos finalizados el cabe destacar la reducción de proyectos que han sido ejecutados en su totalidad con respecto al año 2005 pasando de 27 proyectos en este año a los 9 proyectos del año 2006, es decir una tercera parte de los finalizados el año anterior. Desglosados por líneas estratégicas podemos

observar que las líneas que mayor grado de ejecución de los proyectos ha tenido es la línea 2 que ha ejecutado el 40% de los proyectos con los que cuenta esta línea.



En cuanto al presupuesto ejecutado del Plan de Acción, este asciende a 2.890.203,31. Esto supone un incremento del 11,6% con respecto a lo gastado al año 2005 en los proyectos del plan de acción. Este presupuesto ha sido financiado por la comarca y otras entidades como la D.G.A., la D.P.H., o la Unión Europea a través de diferentes programas como el INTERREG. El gasto directo de los presupuestos comarcales asciende a 1431726,26 Euros, siendo prácticamente la mitad (49,53%) del presupuesto gastado.

Las líneas con mayor gasto han sido las líneas 2, 3 y 4 que se han repartido el presupuesto de una forma más o menos similar, 32,7%, 25,72% y 22,33% respectivamente. Mientras que el resto de líneas han tenido un menor gasto.



## 2.2.-PROYECTOS EJECUTADOS DEL PLAN DE ACCIÓN LOCAL SEGÚN LÍNEA ESTRATÉGICA

En cada una de las líneas estratégicas se presentan tablas con los proyectos que se han desarrollado, el programa al que corresponden, el estado de desarrollo en el que se encuentran tras un año de implantación de la Agenda 21 en Sobrarbe y el presupuesto gastado en cada uno de ellos:

### 2.2.1.-LÍNEA ESTRATÉGICA 1: Diversificación y desestacionalización de la actividad productiva, basada en el aprovechamiento de los recursos endógenos y en la creación de empleo cualificado

Proyectos	Gasto Comarcal	Programa	Estado	Gasto Total
Plan técnico y de viabilidad del monte de cara a la optimización de recursos y aprovechamiento integral por parte de los sectores implicados en el uso y disfrute del monte	0	1.1	Gestiones	0
Matadero Comarcal o Inter.-Comarcal, preparado para carne ecológica y caza, y para transformación	0	1.2	Gestiones	0
Recuperación de cabañeras y caminos vecinales	0	1.2	Ejecución	0
Fomento de las actividades micológicas	600	1.3	Ejecución	600
Fomento de las industrias artesanales derivadas de los productos secundarios de los montes	5.480	1.3	Ejecución	21.921,67
Líneas de ayudas para ganaderos, que utilicen o pastoreen en puertos o zonas de montaña	0	1.3.	Gestiones	0
Mejora de la gestión de los ENP de la Comarca, especialmente los dos Parques Naturales, con incremento de puestos de trabajo ligada a los mismos	0	1.4	Ejecución	0
Plan de gestión que regule las actividades relacionadas con la naturaleza, en especial las desarrolladas en espacios de interés natural	0	1.4	Gestiones	0
Creación de convenios con universidades para el desarrollo de proyectos fin de carrera en la Comarca	14.500	1.6	Ejecución	14.500
Facilitar la ejecución de los proyectos definidos en los estudios universitarios facilitando el acceso a los recursos e instalaciones	0	1.6	Ejecución	0
Creación de una Agencia de Desarrollo Local y Empleo, que cubra las demandas de la población de Sobrarbe en cuanto a temas formativos, búsqueda de empleo, prospección de empleo y fomento del autoempleo	88.000	1.6	Ejecución	88.000
Apertura de Escuela Infantils, como forma de crear empleo y a la vez facilitar el acceso al mercado laboral de las mujeres con hijos pequeños	1.300	1.6	Ejecución	1.300
Fomento de la formación ocupacional y continua en nuevas tecnologías y habilidades y conocimientos requeridos por el mercado de trabajo	3.300	1.6	Ejecución	10.000
			Proyectos prioritarios	

Esta línea es la que ha tenido un mayor incremento de proyectos después de que en la revisión realizada par al año 2005 se detectara que era la línea con un menor desarrollo. Los programas que han tenido un mayor desarrollo en cuanto a número de proyectos en desarrollo y en cuanto a presupuesto ha sido el programa 1.6. "Creación de empleo cualificado, con especial atención a los colectivos desfavorecidos", que cuenta con el 38,5% de los proyectos de la línea y con el 83,5% del presupuesto gastado de la misma.

El número de proyectos que se encuentran en fase de gestiones es elevado siendo casi la mitad de los proyectos que se han desarrollado en esta línea. Sin embargo existen proyectos que se encontraban en fase de gestiones en el año 2005 que ya han empezado a ejecutarse, como es el caso del proyecto de apertura de Escuela Infantils con la subvención para la puesta en marcha de casas cuna.

Dos programas que en el año 2005 no tuvieron desarrollo se han puesto en marcha este año como son el programa 1.2. "Mejora y fomento del aprovechamiento de los recursos agroganaderos" y el programa 1.3. "Valorización del recursos forestales primarios y secundarios", siendo únicamente el programa 1.5. "Búsqueda y creación de nuevos mercados para productos endógenos con parámetros de calidad", el que no ha sido puesto en marcha.

Proyectos como la Creación de una Agencia de Desarrollo Local y Empleo, que ya fueron puestos en marcha en el año 2005 se han consolidado.

**2.2.2.-LÍNEA ESTRATÉGICA 2: Afianzamiento y cualificación de sector turístico,  
buscando la excelencia de un turismo sostenible**

Proyecto	Gasto Comarcal	Programa	Estado	Gasto Total
Constitución de la "Mesa de Turismo del Sobrarbe", con integración del conjunto de agentes implicados en el impulso y desarrollo del sector	0	2.1	Ejecución	0
Creación del Centro de Acogida e Interpretación "Sobrarbe" en la Oficina de Turismo Comarcal	6.148	2.1	Ejecución	6.148
Material cartográfico y de promoción turística del territorio	24.800	2.1	Terminado	99.200
Plan Especial Comarcal de Conservación y Restauración del Patrimonio Histórico Arquitectónico del Sobrarbe	204.340	2.1	Terminado	240.400
Señalización y promoción de patrimonio	15.030	2.1	Terminado	60.118
Señalización Turística de la Comarca	67.542	2.1	Terminado	204.672
Constitución de la "Mesa de Turismo del Sobrarbe", con integración del conjunto de agentes implicados en el impulso y desarrollo del sector	0	2.1	Ejecución	0
Creación del Centro de Acogida e Interpretación "Sobrarbe" en la Oficina de Turismo Comarcal	6.148	2.1	Ejecución	6.148
Material cartográfico y de promoción turística del territorio	24.800	2.1	Terminado	99.200
Cursos de formación de francés y conocimiento del territorio para trabajadores del sector turístico	7.122	2.2	Ejecución	28.488,74
Impulso de la Adopción de los Sistemas de Gestión de la Calidad y Gestión Medioambiental en las empresas turísticas en la comarca	9.900	2.2	Terminado	30.000
Carta/label de calidad para los establecimientos que implanten sistemas de gestión de la calidad y gestión medio ambiental	0	2.2	Terminado	0
Plan de Calidad para el turismo del Sobrarbe	0	2.2	Terminado	0
Implantación de medidas para el análisis y seguimiento del flujo de visitantes a la comarca.	0	2.3	Ejecución	0
Programa de canalización de los flujos de visitantes orientado a garantizar la conservación de los recursos del área	0	2.3	Ejecución	0
Potenciar la recuperación de cañadas para su uso ganadero y turístico	0	2.3	Ejecución	0
Creación de una escuela de Castellano para extranjeros en la zona, en la que se impartan cursos intensivos	0	2.3	Ejecución	0
Puesta en valor de los recursos patrimoniales, culturales, artísticos de la Comarca	18.999	2.3	Ejecución	27.142
Puesta en valor de cara al turismo y profesionales del sector (Universidades, Técnicos de empresas petroleras), de los recursos geológicos de la Comarca. Proyecto Geocampus	1.980	2.3	Terminado	6.000
Completar la red de senderos de Sobrarbe, y difundirla como recurso turístico para todo el año	37.174	2.3	Terminado	148.696
Integración de la oferta turística del Sobrarbe en los circuitos de comercialización turísticos españoles y europeos	0	2.4	Ejecución	0
Promoción de actividades culturales por parte de los ayuntamientos	30.000	2.4	Ejecución	60.000
Mejora de la calidad y del funcionamiento de las oficinas de información turística municipales	26.000	2.4	Ejecución	26.000
Elaboración de material de promoción turística de la Comarca	5.436	2.4	Ejecución	5.436
Proyectos prioritarios				

Esta línea ha mantenido el número de proyectos que desarrollo a lo largo del año 2005. Los en general han tenido un desarrollo similar de proyectos sin embargo ha sido el programa 2.1. “Impulso de la mejora de los servicios, equipamientos y organización del sector turístico” el que ha tenido un mayor gasto con un 64,8% del presupuesto total.

En cuento al desarrollo de proyectos, tanto el programa 2.1, como el programa 2.2 “Aumento de la calidad en los sectores turísticos actuales sobre la base de una gestión sostenible” cuentan con el mayor número de proyectos que han sido finalizados durante el año 2006.

Al Igual que en el año 2005, este año se ha hecho especial hincapié en la ejecución de proyectos orientados a la mejora del patrimonio tanto histórico como de senderos y a la mejora de la calidad de los servicios turísticos en la comarca. Estas actuaciones han supuesto un elevado porcentaje del presupuesto gastado en esta línea.

### 2.2.3.-LÍNEA ESTRATÉGICA 3: Conservación y restauración del patrimonio natural, cultural y etnográfico de Sobrarbe

Proyecto	Gasto Comarcal	Programa	Estado	Gasto Total
Limitar el acceso con vehículo a motor, permitiendo solo la circulación de vehículos para rutas guiadas	0	3.1	Ejecución	0
Estudio de medidas agroambientales adecuadas para el Sobrarbe	0	3.2	Gestiones	0
Establecer intercambios de escolares y población juvenil con centros y asociaciones del país vecino	4.000	3.3	Ejecución	4.000
Ampliar la formación del idioma francés a la población residente en la zona, daba su proximidad al país vecino	0	3.3	Ejecución	0
Ampliar el conocimiento de los residentes sobre su lugar de residencia desde distintos puntos vista (patrimonio artístico, riqueza natural, recursos de actividad...)	0	3.3	Ejecución	0
Establecer medidas para la conservación y recuperación de la calidad ecológica de los ríos Ara y Cinca en función de su estado de degradación actual	0	3.5	Ejecución	0
Clausura y restauración de vertederos incontrolados en áreas naturales y/o urbanizadas	0	3.5	Ejecución	0
Fomento de la actividad cultural que suponga nuevas formas de ocio (talleres, jornadas...)	55.000	3.6	Ejecución	55.000
Mayor promoción de los valores culturales del Sobrarbe, como foco de atracción	69.500	3.6	Ejecución	69.500
Restauración de los principales edificios históricos y su entorno	116.379	3.6	Ejecución	614.862,90
Solicitar al Ministerio de Medio Ambiente, la supresión definitiva del proyecto del pantano de Jánovas	0	3.7	Ejecución	0

Proyectos prioritarios

Los proyectos realizados en esta línea estratégica se centran principalmente en los programas 3.3. "Inclusión de líneas educativas que fomenten el conocimiento del patrimonio y las relaciones con territorios limítrofes" y 3.6. "Estudios sobre el estado y uso de los valores culturales y etnográficos". Se han puesto en marcha proyectos de programas como el 3.1 "Información y aplicación de los planes de ordenación de los recursos naturales con la participación de la Comarca" que durante el año 2005 no desarrolló ningún proyecto. Sin embargo el programa 3.4. "Directrices pactadas de ordenación del territorio y desarrollo urbanístico comarcales, con criterios de sostenibilidad y de equilibrio territorial", tampoco ha tenido desarrollo durante este año.

El gasto ejecutado en esta línea durante el año 2006 ha sido elevado, aunque la práctica totalidad del mismo se concentra en un programa y de forma aún más específica en un proyecto como es el de restauración de edificios históricos que supone casi la cuarta parte (21%) del gasto total de este año.

Con excepción de este proyecto el resto de los proyectos presentes en esta línea han estado orientados a la sensibilización y formación de los habitantes de la Comarca, fomentando el conocimiento de los valores internos y planteando actividades que mejoren el dinamismo de la comarca, tanto interno como el derivado de las actividades con territorios limítrofes.

**2.2.4.-LÍNEA ESTRATÉGICA 4: Desarrollar un modelo equitativo de infraestructuras y servicios a nivel comarcal, que mejore la calidad de vida y permita el asentamiento de la población**

<b>Proyecto</b>	<b>Gasto Comarcal</b>	<b>Programa</b>	<b>Estado</b>	<b>Gasto Total</b>
Realización de un análisis para mejorar el desplazamiento de los enfermos en el Sobrarbe	20.500	4.1	Ejecución	20.500
Mejora y ampliación de especialidades médicas (salud mental, pediatría, ginecología, geriatría y asistencia buco-dental)	0	4.1	Gestiones	0
Creación de un catálogo de equipamientos (locales, instalaciones deportivas...) a nivel municipal	0	4.1	Ejecución	0
Fomento de las actividades de ocio y tiempo libre para los diferentes colectivos de la sociedad	0	4.1	Ejecución	0
Plan Integral de atención a discapacitados	30.000	4.1	Ejecución	30.000
Aumento de los recursos económicos y profesionales destinados al desempeño de los servicios sociales de base	7.000	4.1	Ejecución	19.000
Ampliación y mejora de los servicios a la mujer (atención socio-sanitaria, formación, acceso al empleo, asociacionismo, asesoría...)	5.500	4.1	Ejecución	12.000
Plan de mejora y ampliación de los servicios de atención a la Tercera Edad	69.730	4.1	Ejecución	69.730
Extensión del uso del transporte escolar al resto de habitantes de la comarca	0	4.1	Gestiones	0
Creación de convenios de colaboración con el resto de instituciones públicas para mejorar la limpieza invernal de carreteras	0	4.2	Ejecución	0
Invertir en medios técnicos específicos para garantizar la accesibilidad en las carreteras durante la época invernal	30.000	4.2	Ejecución	30.000
Instalación de una red de silos de potasa distribuidos por todo el territorio de la comarca	43.000	4.2	Ejecución	43.000
Señalización lateral de todas las carreteras de la comarca para facilitar las labores de limpieza invernal	0	4.2	Ejecución	0
Impuso de la depuración en los núcleos de la Comarca, con instalación de un primer filtro verde en una población	0	4.2	Ejecución	0
Renovar paulatinamente las redes de abastecimiento y saneamiento de los municipios	0	4.2	Ejecución	0
Establecer un sistema de información eficaz sobre la calidad de agua de boca	0	4.2	Ejecución	0
Puesta en marcha de la recogida selectiva de envases	6.000	4.2	Ejecución	6.000
Creación de Escombreras controladas	0	4.2	Gestiones	0
Mejora de la red de telefonía fija	45.000	4.2	Ejecución	45.000
Ampliar la actual cobertura de las conexiones ADSL y RDSI en todos los municipios del Sobrarbe	45.000	4.3	Ejecución	445.000
Mejora o sustitución del sistema de tracs para garantizar el acceso a internet de todos los núcleos	0	4.3	Ejecución	0
Rehabilitación de edificios de propiedad pública	92.466	4.4	Ejecución	123.288
Organización de mayor número de actividades de ocio y tiempo libre destinadas al colectivo de los jóvenes	30.000	4.5	Ejecución	30.000
Ampliación de las funciones, actividades y horarios del punto de información joven	0	4.5	Ejecución	0

Proyecto	Gasto Comarcal	Programa	Estado	Gasto Total
Fomento de acciones formativas para jóvenes.	0	4.5	Ejecución	0
Adecuación de locales para jóvenes	6.000	4.5	Ejecución	6.000
Organización de sistemas de movilidad que permitan el traslados de los jóvenes para actividades lúdicas y formativas (extraescolares...)	25.000	4.5	Ejecución	25.000
Ampliación de los servicios a este colectivo inmigrante	30.000	4.6	Ejecución	30.000
Proyectos prioritarios				

Esta sigue siendo la línea que mayor desarrollo está teniendo dentro del Plan de Acción de la Agenda 21, siendo la una de las 2 líneas que tiene proyectos iniciados en todos sus programas. Dentro de esta línea los programas que más desarrollo están teniendo en cuanto a número de proyectos puestos en marcha son los programas 4.1 “Fomentar la cohesión comarcal a través de infraestructuras y servicios accesibles a toda la comarca” y 4.2 “Desarrollo de infraestructuras básicas (abastecimiento, saneamiento, depuración, reciclaje)”, si bien es más destacable este segundo programa en cuanto a que cuanta con proyectos en un mayor grado de desarrollo. Sin embargo en cuanto a presupuesto ejecutado es el programa 4.3. “Impulso de infraestructuras para la implantación y desarrollo de nuevas tecnologías” el que mayor desarrollo ha tenido ya que supone el 47,62% del presupuesto total gastado en la línea. El proyecto de mejora de las redes de cobertura ADSL y RDSI ha sido el que mayor gasto ha tenido dentro de toda la línea.

Destacable es también el programa 4.4. “Mejora del acceso a la vivienda”, que a pesar de solo haber desarrollado parcialmente el proyecto de rehabilitación de edificios públicos, su gasto supone un 13,2% del gasto total de esta línea.

**2.2.5.-LÍNEA ESTRATÉGICA 5: Impulso de la participación ciudadana, del asociacionismo y de la conciencia cívica**

<b>Proyecto</b>	<b>Gasto Comarcal</b>	<b>Programa</b>	<b>Estado</b>	<b>Gasto Total</b>
Continuación proceso Agenda 21	12.000	5.1	Ejecución	12.000
Fortalecimiento del tejido asociativo existente en la comarca, y de su involucración en la dinámica social	35.000	5.2	Ejecución	35.000
Poner a disposición de las asociaciones equipamientos y locales para su uso	0	5.2	Ejecución	0
Campaña de difusión de recogida selectiva de residuos	0	5.3	Gestiones	0
Cursos de Protección Civil	3.000	5.3	Ejecución	3.000
Proyectos prioritarios				

Al igual que la línea 4, esta es una de las dos líneas que tiene iniciados proyectos de todos sus programas, si bien esta línea cuenta exclusivamente con dos. Destaca el programa 5.2 “Potenciación del asociacionismo y de su involucración en la vida política, social, económica y ambiental de la Comarca”, ya que es el programa que cuenta con un mayor gasto ejecutado (70% del total de la línea). Es por tanta evidente que los mayores esfuerzos realizados en esta línea han ido encaminados a incrementar y mejorar el asociacionismo de la Comarca. Es destacable también el esfuerzo que la comarca está haciendo por mantener activo el proceso de participación ciudadana de la Agenda 21.

Es interesante observar el fomento de procesos de involucración del tejido social y ciudadano a procesos de conciencia cívica como los referidos a la recogida selectiva o los cursos de protección civil.

### 2.2.6.-LÍNEA ESTRATÉGICA 6: Mejora y ambientalización de la organización y gestión comarcal y municipal

Proyecto	Gasto Comarcal	Programa	Estado	Gasto Total
Mantenimiento del sistema de seguimiento (Base de datos) de la sostenibilidad y plan de acción comarcal de la Agenda 21 Local	12.000	6.1	Ejecución	12.000
Instalación de sistemas de ahorro energético en la futura sede comarcal	0	6.1	Gestiones	0
Mayor aprovechamiento de las fuentes de energía renovable en las dotaciones e instalaciones municipales	72.000	6.2	Ejecución	72.000
Proyectos prioritarios				

Esta línea desataca en el elevado presupuesto invertido en relación al bajo número de proyectos puestos en marcha, más si cabe, si se tiene en cuenta que uno de los tres puestos en marcha se encuentra en fase y su coste ha sido nulo. Uno de los dos proyectos destaca en cuanto a la relevancia para el mantenimiento de este proceso de mejora de la sostenibilidad en la Comarca que es la contratación del presente seguimiento de la Agenda 21, ya que denota el interés que esta tiene por la continuidad de este proceso.

### 2.3.- GRADO DE EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS PRIORIZADOS

Dentro de los proyectos que se aprobaron en el Plan de Acción se priorizaron por parte del Foro Ciudadano de la Agenda 21 de Sobrarbe, 14 proyectos que los ciudadanos consideraban prioritarios a la hora de mejorar la sostenibilidad de la Comarca. Estos proyectos son la base del trabajo de los foros de Seguimiento de la Agenda 21 y sobre los cuales está aportando la ciudadanía una serie de aportaciones a la hora de cómo han de ser tratados y abordados por parte de la Comarca, a través de las sesiones del Foro o a través del grupo de trabajo que está planteando alternativas y soluciones.

Parte de estos proyectos se han puesto en marcha y algunos ya han sido ejecutados, sin embargo otros no han sido puestos en marcha o simplemente su ejecución se encuentra en fase de gestiones, debido a que una parte importante de los mismos, no son de competencia exclusivamente comarcal y su desarrollo depende de otras administraciones ante las cuales la comarca solo puede instar a su desarrollo. A

continuación se hace una revisión específica de los 14 proyectos, valorando en que estado de desarrollo se encuentran y como han incidido las aportaciones de los foros ciudadanos en su ejecución.

Es necesario mencionar que de los 14 proyectos, se han abordado en el foro ciudadano 8. Esto supone que más de la mitad de los proyectos han sido tratados en el foro. En cuanto a la ejecución de los proyectos, de los 14 proyectos propuestos 11 se han puesto en marcha contando con 3 que se encuentran en fase de gestiones 6 que están en fase de ejecución y 2 proyectos finalizados. Solo 3 de los 14 Proyectos no han sido puestos en marcha.

Durante el año 2006 los proyectos priorizados con respecto al resto de proyectos puestos en marcha suponen un 12,35% de los proyectos tales puestos en marcha este año. El presupuesto gastado en la ejecución de estos proyectos priorizados durante este año ha sido de 554.800€. Esto supone un 19,19% del gasto total para el Plan de Acción en el año 2006.

A continuación se hace un repaso de los 14 proyectos priorizados de cara conocer en que estado se encuentran y cual ha sido la incidencia de la participación ciudadana sobre el desarrollo y ejecución de los mismos.

#### **1. “Plan Técnico y de viabilidad del monte de cara a la optimización de recursos y aprovechamiento integral por parte de los sectores implicados en el uso y disfrute del monte”**

Este proyecto es un claro ejemplo de lo citado anteriormente con respecto a las competencias comarcales. La competencia e materia de gestión de los montes es del Gobierno de Aragón. Esta competencia supone que para que se elabore el Plan de Ordenación Forestal es la Consejería de Medio Ambiente del Gobierno de Aragón.

En la actualidad el proyecto se encuentra en fase de gestiones. Como ya viene establecido en la ficha del propio proyecto en la actualidad se está en conversaciones con la DGA y la Convención del Bosque Pirenaico para contactar con otras zonas de montaña con experiencia en este campo, por lo cual, además de recabar información,

se va a llevar a cabo una visita a alguna de estas zonas, con el fin de conocer en la práctica cómo funcionan experiencias similares a este proyecto.

Así mismo se ha solicitado y obtenido del Servicio Provincial de M.A. el plan de gestión de MUP de la comarca para el año 2006, sin embargo este documento tiene un carácter totalmente superficial e insuficiente para el fin que se persigue con este proyecto.

Este proyecto fue tratado en el Foro de Participación Ciudadana de Febrero del año 2007. En el se realizó un análisis de la situación del monte en la comarca y se plantearon las alternativas que los ciudadanos consideraron oportunas mejorar la sostenibilidad de la comarca y de su monte.

Estas conclusiones serán trasladadas a la DGA, para que sean tenidas en consideración a la hora de darle un enfoque inicial al Plan de Gestión del MUP. Se considera además necesario que se fomente la participación ciudadana para durante la elaboración del Plan, de cara a conseguir un resultado más cercano a la realidad de la población sobrarbense.

Por tanto, a fecha del presente informe no se ha podido trasladar las conclusiones del foro al proyecto, debido a que la celebración del foro ha sido muy reciente y a que el proyecto se encuentra en fase de tramitación. Sin embargo, queda clara la voluntad de inclusión de estas conclusiones dentro del Plan de Gestión del MUP.

## **2. “Apertura de Escuela Infantils, como forma de crear empleo y a la vez facilitar el acceso al mercado laboral de las mujeres con hijos pequeños”**

Este proyecto, a pesar de tener una competencia compartida con el Departamento de Educación, se ha puesto en marcha por parte de la Comarca.

Así mismo el proyecto fue el primero en ser tratado por los foros de participación ciudadana, y fue puesto en común en el Foro Ciudadano de Junio de 2005. En esta sesión los ciudadanos plantearon como idóneo un sistema en el que se

planteara una escuela central y luego unas casas infantiles en cada valle, de forma que el personal especializado pudiera rotar periódicamente por las casas. Se planteaba la necesidad de un horario amplio y con servicio de Comedor.

Siguiendo lo planteado en el Foro se puso en marcha el proyecto. En la actualidad este proyecto está en fase de Ejecución y está teniendo serias demoras a causa de la localización de la Escuela Infantil, ya que el ayuntamiento de Aínsa-Sobrarbe en el año 2005 ofreció un terreno para la implantación del edificio para la escuela infantil. Sin embargo el compromiso manifestado por el Ayuntamiento de Aínsa-Sobrarbe en la cesión a la Comarca de los necesarios equipamientos, no se ha terminado de concretar durante el año 2005. Además el terreno planteado por parte del ayuntamiento, presentaba algunos problemas técnicos para su construcción.

Una vez solucionados estos problemas técnicos y a lo largo del 2006 se ha adoptó por parte de la Comarca el acuerdo de aceptar la cesión del terreno ofertado, para lo cual solicitó al Ayto. de Aínsa-Sobrarbe que realizara los trámites administrativos para hacer efectiva esta cesión. Durante este año 2006 no ha realizado estos trámites.

Por otra parte, se va a abrir una Casa Canguro en Bielsa, donde no existe escuela infantil. La Comarca ha concedido una subvención de 1.300 € a la Asociación que va a gestionar esta Casa Canguro.

### **3. “Estudio de medidas agroambientales adecuadas para Sobrarbe”**

Este proyecto se planteó como una alternativa para plantear al Gobierno de Aragón a la hora de tomarlas en cuenta en la próxima definición de las medidas agroambientales destinadas a las comarcas del pirineo.

Este proyecto se inició en el año 2004, estando en fase de gestiones y se ha realizado un documento para proponer las modificaciones a realizar sobre las Medidas presentadas en el Taller Técnico de Medidas Agroambientales para el Plan 2007-2013, organizado por el Departamento de Medio Ambiente de la DGA. Este documento se envió el 15 de marzo de 2006. El 6 de junio del mismo año se recibió una notificación de la inclusión de estas medidas dentro del documento que recopila las aportaciones

de todos los participantes en el proceso que dinamizó la consejería de medio ambiente. Si bien el Departamento de Medio Ambiente advierte que este documento tiene un carácter meramente consultivo y que lo trasladará al Departamento de Agricultura para que este estime que sugerencias toma en consideración.

El proyecto fue tratado en el Foro Ciudadano de octubre de 2005. Previamente se había realizado el día 12 de septiembre en San Juan de Plan una reunión informativa. En esta sesión del foro se acordó elaborar unos talleres para la elaboración del documento. Este finalmente fue elaborado y siguió la tramitación antes expuesta.

#### **4. “Control sobre los nuevos desarrollos urbanísticos con baja calidad urbana y escasa integración en el medio rural”**

Este proyecto cuenta con el mismo problema competencial que alguno de los otros planteados, y es mayor si cabe en el sentido de que las competencias se encuentran en dos administraciones diferentes: una de índole supracomarcal, como es el Gobierno de Aragón y otra de índole municipal como son los ayuntamientos.

.Este proyecto fue tratado en la sesión del Foro Ciudadano de abril de 2007, en el se aportaron numerosas ideas para el control de los desarrollos urbanísticos. Previamente se mantuvo una reunión con la técnica de urbanismo de la Comarca, Lourdes Gambas. Además de lo aportado en las sesiones del Foro, el Grupo de Trabajo aportó un documento en el que se planteaban diferentes medidas orientadas al control del urbanismo. Una de las conclusiones de esta sesión fue la necesidad de elaborar unas directrices comárcales para Sobrarbe. Posteriormente el Foro solicitó en la sesión de junio que se solicitara a la DGA la realización de las mismas.

La Comarca desestimó este punto y tras la solicitud del Foro Ciudadano de la motivación de esta decisión en la sesión de octubre, se informó de que el motivo de la no aprobación del mismo es que a pesar de que las Directrices Urbanísticas del Pirineo permiten la realización de directrices específicas para las comarcas, la solicitud de estas directrices ha de ser con la aprobación de todos los ayuntamientos de la Comarca, que son los que tienen la competencia municipal en materia de urbanismo. Por este motivo

la Comarca considera que no puede hacer esta solicitud ya que estaría invadiendo las competencias en esta materia.

Por tanto este proyecto en la actualidad se encuentra paralizado.

#### **5. “Establecer medidas para la conservación y recuperación de la calidad ecológica de los ríos Ara y Cinca en función de su estado de degradación actual”**

Este es uno de los proyectos que están sin iniciar. Es necesario indicar, que en la actualidad se está tramitando la DMA del Agua que establecerá las medidas para mejorar la calidad de las aguas de todos los ríos de Aragón. La competencia de ejecución de estos proyectos es compartida por el Gobierno de Aragón y el Ministerio de Medio Ambiente, a través de la Confederación Hidrográfica del Ebro. Este proyecto además, se solapa con el proyecto de depuración ya que una gran parte de las medidas para mejorar la calidad ecológica de los ríos viene a través de la implantación de sistemas adecuados de depuración en los núcleos.

Este es uno de los 6 proyectos que no ha sido abordado directamente por el Foro Ciudadano. Sin embargo en la sesión de febrero de 2006, el grupo de trabajo aportó un informe sobre la calidad de aguas de los ríos Ara y Cinca en la que se considera necesario la elaboración de un nuevo informe de calidad de aguas de los ríos. El grupo de trabajo solicitó la elaboración de un nuevo estudio en el que se valorara la calidad de las aguas de los ríos Ara y Cinca en el año 2006. En el consejo comarcal se desestimó esta propuesta por considerar que la calidad de las aguas de ambos ríos no iba a ser distinta de la planteada en el informe del año anterior. Por ello aprobó la remisión a la Confederación Hidrográfica del Ebro en la que se exige a la misma que se depure desde las cabeceras de los ríos de la Comarca de Sobrarbe. Se recuerda también la obligación del Estado en esta materia.

## **6. “Impulso de la depuración en los núcleos de la comarca, con instalación de un primer filtro verde en una población, como experiencia piloto a continuar según resultado”**

Este proyecto tiene una doble dimensión competencial. Por un lado la competencia supramunicipal para la implantación de las depuradoras en las cabeceras de los ríos, competencia que ha de ser realizada por el Ministerio de Medio Ambiente, al cual se ha realizado un requerimiento para que lo realice, como ya se indica en el proyecto anterior. La implantación del Filtro verde de Lecina tiene una competencia Municipal y Comarcal.

En el año 2005 se finalizó el proyecto para la instalación de un filtro verde en Lecina, financiado al 100% por la Comarca de Sobrarbe. El coste de este proyecto fue de 2.500 €.

Estaba prevista su ejecución en el año 2006, con presupuesto del Ayuntamiento de Bârcabo, que sin embargo finalmente no ha contado con la financiación necesaria.

Desde la Comarca se ha solicitado al Instituto Aragonés del Agua, dependiente del Gobierno de Aragón, que financie esta obra al Ayuntamiento de Bârcabo, sin que haya existido respuesta desde este organismo.

Este proyecto fue tratado en la sesión de Abril de 2006 en la que se valoraron diferentes aspectos de la depuración en los núcleos y en las que se plantearon como propuestas a realizar, entre otras, conocer la depuración de aguas en comarcas vecinas y una mayor información y sensibilización acerca de los vertidos que pueden suponer un mayor impacto ambiental a nivel doméstico y que pueden repercutir negativamente en el rendimiento de depuradoras y filtros verdes.

## **7. “Establecer una línea de promoción de vivienda de protección oficial o protección social. Viviendas de alquiler joven”**

Este es uno de los proyectos que no han tenido desarrollo ni han sido tratados en los foros de participación ciudadana.

## **8. “Estudio socioeconómico y ambiental de las pistas de esquí y de sus actividades derivadas”**

Este proyecto fue ejecutado por parte de la comarca en el año 2005. La cuantía del mismo es de 11.917 €. La competencia en la realización del estudio fue totalmente Comarcal.

El estudio fue presentado al Foro Ciudadano en la sesión de Octubre de 2006, para que valorara las conclusiones del mismo y recoger las opiniones acerca de la posible implantación de las pistas de esquí, así como las alternativas que se pudieran estimar tanto en caso de que se considerara adecuada la implantación de las pistas de esquí como en caso de que se considerara necesaria buscar otra alternativa al esquí en la comarca.

Las conclusiones del Foro, en el que la mayor parte de los participantes, consideraron negativa la implantación de las pistas de Esquí fueron aportadas al Consejo Comarcal de noviembre de 2006. En el Consejo se tomo la determinación de remitir la copia del acta de la sesión del Foro Ciudadano a los ayuntamientos y promotores del proyecto, así como a las asociaciones turísticas y empresarios para su conocimiento, de cara a recoger la opinión de estos sectores. Las respuestas recibidas hasta el momento, del ayuntamiento de Aínsa y del Centro de Iniciativas Turísticas Bal de Chistau se muestran disconformes con las conclusiones del Foro.

## **9. “Plan estratégico de calidad para el turismo de Sobrarbe”**

Este proyecto es competencia de la Comarca que desde el año 2004 viene trabajando en el Plan de Dinamización Turística. Dentro de este Plan de Dinamización Turística y dentro del Plan de Acción de la Agenda 21 de Sobrarbe se ha implantado un sistema de mejora de la calidad de los establecimientos turísticos, el Modelo de Aproximación a la Calidad Turística (MACT). Este modelo es un conjunto de productos, instrumentos y metodologías que se pone a disposición de las empresas y servicios turísticos del destino, de cara a facilitar el empleo progresivo de metodologías de gestión y mejora de la calidad en la prestación del servicio.

El MACT prevé cuatro instrumentos para su puesta en marcha: información, formación, asesoría individual y asesoría colectiva.

Este sistema lo han puesto en marcha 60 establecimientos turísticos de la comarca y todos ellos exhiben y promocionan el distintivo de establecimientos adheridos al MACT.

En la actualidad este proyecto se considera ejecutado.

Este es uno de los Proyectos que no ha sido tratado en el Foro Ciudadano.

**10. “Informe para la elaboración de un convenio con las empresas eléctricas que permita compensar el impacto que estas generan en forma de reducción del precio del Kw/hora”**

Este es otro de los proyectos que no han tenido desarrollo ni han sido tratados en los foros de participación ciudadana.

**11. “Ampliar la actual cobertura de las conexiones ADSL y RDSI en todos los municipios de Sobrarbe”**

La competencia de Ejecución de este proyecto ha sido compartida entre la DGA y la Comarca. Este proyecto se encuentra en la actualidad en fase de ejecución donde se ha ejecutado la instalación de la red troncal y se ha iniciado la instalación de los puntos de cobertura y las instalaciones en los centros públicos. El presupuesto ejecutado en este proyecto asciende a 490.000 €.

Este proyecto es otro de los proyectos que no ha sido abordado en las sesiones del Foro Ciudadano.

**12. “Creación de una agencia de desarrollo local y empleo, que cubra las demandas de la población de Sobrarbe en cuanto a temas formativos, búsqueda de empleo, prospección de empleo y fomento del autoempleo”**

Este proyecto se viene desarrollando por parte de la comarca desde al año 2000 y se potenció a raíz de la puesta en marcha de la Agenda 21. En 2005 se puso en marcha del programa ISEAL que fomenta la creación de empresas ligadas a cuestiones sociales y el autoempleo. Se ha contratado una persona para este programa, que finalizó en noviembre de 2006, a la cual hay que añadir los puestos de Técnico de Turismo y Desarrollo y Técnico de Promoción, dedicados parcialmente a la Agencia de Desarrollo.

Se firmó un Convenio con la cámara de Comercio para el Programa PAED (Programa de Ayuda a Emprendedores en su domicilio).

Se ha presentado al INAEM la Memoria y la solicitud para la contratación de un Agente de Desarrollo Comarcal.

El presupuesto gastado en este proyecto es de 88.000 €.

En el Foro Ciudadano del mes de junio de 2006 se valoró este proyecto recogiendo las propuestas realizadas, que se trasladarán al nuevo agente de empleo y desarrollo.

**13. “Realización de un análisis para mejorar el desplazamiento de los enfermos en Sobrarbe, sobre todo en cuestiones de urgencias médicas y tratamientos oncológicos”**

Este proyecto se ha iniciado, abordándose desde la competencia comarcal. Se ha iniciado una ruta piloto, en la zona del Bajo Sobrarbe, desde Lecina hasta el Centro de Salud de Aínsa, abarcando a todas las poblaciones que se encuentran en este trayecto. Así mismo se han aprobado el Reglamento del Servicio de Transporte social, y la Ordenanza correspondiente.

Este proyecto tiene un coste de 20.500€, que se destinan al mantenimiento y personal del vehículo adaptado.

Este proyecto fue abordado en la sesión del Foro Ciudadano del 27 de octubre de 2005. Previamente al foro se realizó una charla informativa en Tierrantona. En este Foro se aportó una iniciativa por parte del grupo de trabajo en la que se planteaba la adquisición de dos vehículos adaptados que dieran servicio a los vecinos pertenecientes al área sanitaria de Barbastro y de Jaca y que pudiera a la vez ser un transporte también social además de sanitario.

Esta propuesta se ha iniciado con la adquisición de un vehículo y la puesta en marcha de la experiencia piloto antes citada de cara a evaluar como poder ampliar el servicio.

#### **14. “Mejora y ampliación de especialidades médicas (salud mental, pediatría, ginecología, geriatría y asistencia buco-dental)”**

Este proyecto es de competencia de Autonómica por lo que en la actualidad el desarrollo del mismo se limita a gestiones. Estas gestiones van orientadas a mejorar y ampliar las especialidades médicas de manera que se acerquen a los pacientes estos servicios disminuyendo los desplazamientos al Hospital de Barbastro. En este año 2006 se hay conseguido contar con un servicio de pediatría en los centros de salud de la comarca.

Este es otro de los proyectos que no ha sido abordado en las sesiones del Foro Ciudadano.

## **2.4.- CONCLUSIONES**

- Durante el año 2006 se han incorporado 3 nuevos proyectos al Plan de Acción con lo que el número total de proyectos del mismo es de 271.
- El grado de desarrollo del Plan de Acción de la Agenda 21 de la Comarca de Sobrarbe tras dos años de implantación de la misma continua la tendencia del

año anterior con un relevante desarrollo (40% de los 271 proyectos en ejecución o ejecutados).

- El número de proyectos terminados es de 36, Esto supone un grado de ejecución del plan de acción (nº de proyectos terminados/nº de proyectos del Plan) de un 13%.
- El grado de ejecución de los proyectos prioritarios ha sido medio ya que de los 14 proyectos definidos la mitad de ellos están en desarrollo, 6 en ejecución y 2 finalizado, sin embargo tres de ellos no han sido iniciados y otros 3 están en fase de gestiones.
- El número de proyectos en desarrollo durante el año 2006 se ha incrementado un 15% con respecto al año 2005.
- El gasto total derivado del desarrollo de los proyectos es de 2.890.203,31 Euros, siendo un 11,6% más elevado que el gastado en el año 2005.
- De los 81 proyectos iniciados 9 proyectos se han ejecutado por completo, y 62 están en ejecución, quedando un 12% de proyectos que están e fase inicial o en gestiones preliminares.
- Cabe destacar la reducción de proyectos que han sido ejecutados en su totalidad con respecto al año 2005, pasando de 27 proyectos en el citado año a los 9 proyectos del año 2006.
- La dimensión de algunos proyectos supone que las competencias para su ejecución sean de índole supracomarcal, por lo que su desarrollo en muchos casos no ha podido pasar de la fase de gestiones, en la que se deberá seguir insistiendo para conseguir el desarrollo de los mismos.
- La línea que mayor incremento de proyectos ha tenido durante este año, con respecto al año 2005 es la línea 1, con un 160% más de proyectos en desarrollo en el año 2006.

- Durante el año 2006 las líneas en la que se han estado desarrollando un mayor número de proyectos son la línea 2 y la línea 4 en la que se han ejecutado 21 y 28 proyectos respectivamente mientras que la línea con una menor incidencia es la línea 6, en las que se ha ejecutado 3 proyectos.
- Las líneas con mayor gasto han sido las líneas 2, 3 y 4 que se han repartido el presupuesto de una forma más o menos similar, 32,7%, 25,72% y 22,33% respectivamente. Mientras que el resto de líneas han tenido un gasto menor.